

## **Retos en la Gobernanza y la Gestión Sostenible del Riego en el Valle del Ebro**

**18 de agosto de 2020**

### **¿A qué retos se enfrenta el sector agrario en la Gestión Eficiente del Riego?**

César Trillo Guardia

Presidente de Riegos del Alto Aragón

**Gobernanza:** Forma de gobierno basada en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable.

Redes de interacción público-privado-civil a lo largo del eje local/global.

### **Introducción**

Hablar de Gobernanza en relación con las Comunidades de Regantes es o debería ser, una cuestión a poner en valor. No en vano las comunidades de regantes promueven desde antiguo una fórmula de cooperación público-privada que consigue con eficacia la implicación de los agentes interesados (regantes, abastecimientos, explotaciones ganaderas) en la gestión del agua, en su correcto uso y en la repartición de cargas económicas.

Implicación que lleva asociada además una participación activa en gestión, planificación e investigación, generando de esta forma un modelo de organización en el que se incrementa la capacidad efectiva de la administración para llegar al administrado, pero también se amplifican las necesidades del usuario final formulando propuestas a la administración.

En este contexto, además, la obligatoria participación y constitución de una comunidad de regantes, permite la pluralidad de ideas y agentes, que de otra forma redundarían en una atomización de entidades gestoras-asociativas, y obliga a la negociación y el diálogo y a una toma de decisiones que, aunque en ocasiones torne compleja, permite una solidez de gestión.

Fortaleza a la que se une, una experiencia en repartición de cargas económicas, gestión del cobro y vigilancia, que hacen de las comunidades de regantes elementos clave ante los retos del Siglo XXI.

### **¿Disrupción COVID-19 y Siglo XXI?**

Con el bagaje antes expuesto nos enfrentamos en la actualidad a un cambio de paradigma productivo. La irrupción del COVID-19 ha acelerado un cambio estructural que venía gestándose desde el inicio del milenio y que implica un cambio efectivo de siglo.

La UE desde hace varios años está gestando este cambio de modelo, sintetizado en el Green Deal de la UE, y que ahora tras la aprobación de la estrategia Next to Europa, supone una aceleración de sus tres pilares fundamentales: digitalización, energías renovables y eficiencia energética.

Con toda la experiencia acumulada por las comunidades de regantes, se hace necesario adaptar la realidad de las mismas, sin olvidar el contexto de ruralidad en el que operamos, y las dificultades específicas a las que se enfrenta el medio rural, las cuales dieron lugar a

movilizaciones derivadas de las cada vez mayores dificultades productivas a las que se enfrenta el sector primario.

### **Retos y trabajos que depara el Siglo XXI**

Hacer prospectiva en un momento como el actual es complejo, máxime cuando todo apunta a que 2030 será el año en el que tienen que empezar a visualizarse importantes cambios estructurales. En este sentido, y tomándolo como una reflexión se podrían plantear:

#### **1. Cooperación, participación y representatividad**

Uno de los principales retos a los que se enfrentan las comunidades de regantes es a mantener su estructura de organización y representación de usuarios en un contexto de pérdida de población e irrupción del sector empresarial en el sector primario desplazando al agricultor y ganadero. La mentalidad urbana, ha generado una confrontación con el regadío que debe ser salvada, ya que la pérdida de representatividad del sector solo genera pérdida de capacidad de gestión de la propia administración.

Se une al creciente protagonismo de nuevos actores en la gestión del agua, y el necesario equilibrio entre nuevas demandas de perfil urbano vinculadas al ocio y las demandas productivas en su sentido tradicional. Cuestión que debe llevarse a cabo sin perder de vista el papel de entidad privada de derecho público que poseen las comunidades de regantes, y su capacidad para el desarrollo de funciones delegadas por la propia administración.

#### **2. Diversificación y enfoque social**

Dentro del propio sector del regadío, se hace necesario poner en valor y actualizar la gestión de los diferentes modelos de regadío. De los tradicionales regadíos de ribera, a las comunidades más modernizadas, pasando por los regadíos periurbanos o los de aguas subterráneas. Su puesta en valor y profesionalización permite un mayor “pegamento social” del regadío, que se convierte de este modo una potente herramienta de gestión territorial.

El papel social que juegan muchos regadíos a la hora de preservar sistemas productivos familiares, obliga a redoblar el esfuerzo en generar comunidades de regantes profesionalizadas y fuertes que cooperen en la vertebración de territorios en declive. La comunidad de regantes, debe trascender el ámbito de la gestión del agua, para cooperar con su entorno en facilitar la transición rural hacia el nuevo modelo propugnado por la UE

#### **3. Digitalización y neo organización**

La administración electrónica, la gestión remota de riego, la optimización de las dosis de riego y abonado mediante sensores y teledetección, en definitiva, la agricultura 4.0 es una necesidad, pero también un arma de doble filo. El avance en digitalización debe ser una herramienta para equilibrar la población entre el medio rural y el urbano, y para que el medio rural y por supuesto el sector agrario recupere su atractivo para los jóvenes. Se hace necesario que este sea un proceso de reforzamiento de la figura del agricultor y ganadero, como medida para mejorar las cifras de población, frenar en envejecimiento rural.

Hay un importante reto en la incorporación de jóvenes, y también en el aumento de la base social agraria, abriendo a nuevos agricultores y ganaderos.

#### **4. Suministro eléctrico renovable y disperso.**

Las comunidades de regantes contamos con una importante experiencia en gestión energética. Se ha hecho necesario adaptar nuestra realidad a la situación desfavorable del mercado eléctrico. Nuestra llegada al ámbito de las renovables ha sido prematura, y es necesario en estos momentos canalizar el potencial de regadío.

Desde la adaptación de la gestión de los embalses para su uso, compatible con el riego, como reservorios de energía renovable, hasta la participación como comunidades de regantes agrupadas o con otros agentes en fórmulas de autoconsumo. Este tránsito hacia lo renovable es sin duda uno de los principales retos sociales, y el regadío tiene mucho que aportar.

Al pasar a un modelo de energía distribuida, las instalaciones de las comunidades de regantes cobran un nuevo valor en el medio rural, y pueden cooperar en el despliegue de otras tecnologías como el coche eléctrico, y/o el suministro renovable en pequeñas localidades.

#### 5. Adaptación ambiental

Indudablemente la adaptación ambiental es uno de los grandes retos a los que se enfrenta el regadío. Las cuestiones ambientales, son un pilar básico de la nueva realidad, sin embargo, se hace necesario que este viraje ambiental sea compatible con la actividad económica, la producción primaria y la estabilización del tejido rural.

Las comunidades de regantes han demostrado su capacidad para mejorar la gestión del agua a través de la modernización de regadíos, y la importancia de contar con las comunidades para el correcto desarrollo de los proyectos.

Se ha logrado mitigar los efectos de especies invasoras, uno de los problemas ambientales existentes en la actualidad, y se ha hecho además mediante la utilización de productos biodegradables utilizados con medida y aplicando novedosas fórmulas de gestión de embalses.

Y finalmente está por ver el importante papel que pueden jugar las comunidades de regantes en la correcta aplicación del binomio agua-fertilización de cara a minimizar el impacto de fósforo y nitrógeno en las aguas superficiales y subterráneas.

En este sentido la labor de seguimiento de la contaminación, la transferencia de conocimiento, y la elaboración de pautas de autocontrol puede permitir tanto a la administración hidráulica como a la agraria contar con importantes aliados a la hora de mejorar la situación actual.

#### 6. Mitigación y adaptación al cambio climático y PAC

Existe la necesidad de llevar a cabo aportaciones que permitan la pervivencia del modelo agrario basado en la figura del agricultor y ganadero. En este caso, las políticas de cambio climático y el giro de la PAC ya adelantado en la Estrategia del Campo a la Mesa y la Estrategia Europea de Biodiversidad 2030 deben resolver que salida económica se da a las explotaciones agrarias, y sobre todo como se hace para que no se ahonde en la brecha que supone la despoblación del medio rural.

La renaturalización de espacios, la conectividad de ecosistemas, la eliminación de barreras transversales y longitudinales de ríos, el cupo de hectáreas en producción ecológica, la disminución en un 50% de la aplicación de fitosanitarios, debe obligatoriamente tener en cuenta los ajustados márgenes comerciales del sector primario, y equilibrarlo con la necesidad de fomentar la soberanía y seguridad alimentaria.

Es necesario garantizar las rentas agrarias, no como una medida de desincentivación de la producción, si no a través de un equilibrio entre las condiciones pedidas a los agricultores y la regulación de entradas de productos de terceros países en las mismas condiciones de seguridad y control.

### Concluyendo

El regadío Post Covid, debe jugar un importante papel de agente territorial, con capacidad de asesoramiento y gestión. Se está en capacidad de hacer importantes aportaciones en el proceso de transición a un nuevo modelo productivo, siempre y cuando se preserve la capacidad económica de los agricultores y ganaderos.

Entendemos que el tablero de juego rural, gracias a la digitalización puede dar un cambio hacia una re-ruralización, pero esta debe hacerse en base a la profesionalización y la gestión del conocimiento.

Y, sobre todo, el regadío, las comunidades de regantes y su importante legado, han de verse como una figura a potencia y proteger, lejos de tendencia maniqueas y constantes ataques.

Riegos del Alto Aragón es:

